

# การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

## การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลได้ใช้การวิเคราะห์ SWOT Analysis /Demand (Demand Analysis)/Global Demand และ Trend ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา อย่างน้อยต้องประกอบด้วย การวิเคราะห์ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

### จุดแข็ง ( Strength )

๑. มีเส้นทางสัญจรเป็นไปด้วยความสะดวกเนื่องจากมีถนนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข๒๒๒ ระหว่างอำเภอ พังโคน-จังหวัดบึงกาฬ และเป็นพื้นที่ที่มีอาณาเขตติดกับอำเภอวานรนิวาส ทำให้การติดต่อประสานงานกับหน่วยงานทางราชการต่างๆ ได้สะดวก
๒. มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ๒ แห่ง และมีโรงเรียนระดับอาชีวศึกษา(เอกชน) ๒ แห่ง
๓. มีโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ๑ แห่ง และโรงพยาบาล ขนาด ๒๓๐ เตียง ๑ แห่ง
๔. ประชาชนและผู้นำชุมชนมีความสมัครสมานสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันเข้าร่วมในกระบวนการพัฒนาท้องถิ่น
๕. มีแหล่งน้ำ ลำน้ำ ลำห้วย ไหลผ่าน มีน้ำใช้ในการเกษตร
๖. มีองค์กรชุมชน เช่น กรรมการหมู่บ้าน/กลุ่ม อสมทกองทุนหมู่บ้าน /กลุ่มอาชีพ / อปพร. ฯลฯ
๗. ประชากรส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกรรมพื้นที่ส่วนใหญ่มีความอุดมสมบูรณ์เหมาะแก่การเพาะปลูกผลผลิตทางการเกษตรที่สำคัญได้แก่ ข้าว อ้อย เลี้ยงสัตว์ ฯลฯ
๘. มีระบบประปาเพิ่มขึ้นทำให้มีน้ำใช้อุปโภคบริโภคตลอดทั้งปี
๙. มีกองทุนในหมู่บ้าน เช่น การออมเงินสัจจะวันละบาท ธนาคารขยะ ฯลฯ
๑๐. มีกองทุนหลักประกันสุขภาพตำบล (สปสช.)
๑๑. มีศาสนสถาน (วัด) ในพื้นที่จำนวนมาก ซึ่งสามารถพัฒนาเสริมสร้างความพร้อมให้เป็นแหล่งพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของเยาวชนและประชาชนในตำบล
๑๒. มีการประสานร่วมมือกันระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลกับส่วนราชการต่าง ๆ
๑๓. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในรูปแบบประชาคม การประชุมวางแผนเตรียมงาน

### จุดอ่อน (Weakness)

๑. กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาทำให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติสับสนขาดความชัดเจน
๒. องค์การบริหารส่วนตำบล มีงบประมาณจำกัด ทำให้การพัฒนาไม่เป็นไปตามแผนที่วางไว้
๓. ประชาชนไม่สามารถรวมกลุ่มกันเพื่อดำเนินการด้านเศรษฐกิจของชุมชนในรูปของกลุ่มอาชีพอย่างเข้มแข็ง
๔. ประชาชนยังขาดความรู้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับประชาชน
๕. ความยุ่งยากของขั้นตอนในการทำงานและระเบียบกฎหมาย ทำให้ไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างทันท่วงที
๖. ขาดการวางผังเมืองและการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ที่เหมาะสม

### โอกาส (Opportunity)

๑. นโยบายภาครัฐในการส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๒. นโยบายภาครัฐในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น
๓. อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของตำบลสูงขึ้น
๔. นโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมการกระจายอำนาจการปกครองท้องถิ่น โดยการสร้างดุลยภาพระหว่างการค้ากับดูแล และเป็นอิสระของท้องถิ่นในการบริหารจัดการงบประมาณและบุคลากรของท้องถิ่น
๕. มีการส่งเสริมเทคโนโลยีสมัยใหม่มาให้บริการอย่างรวดเร็ว ถูกต้องและเป็นธรรม

## อุปสรรค (Theats)

๑. งบประมาณที่ได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐไม่เพียงพอต่อความต้องการในการพัฒนาท้องถิ่น
๒. รัฐบาลมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายการพัฒนาประเทศบ่อย ส่งผลให้ท้องถิ่นต้องมีการปรับเปลี่ยนนโยบายตามไปด้วย
๓. สภาพการณ์ทางการเมืองการระดับประเทศส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น
๔. การดำเนินงานตามนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาลมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ความรับผิดชอบเพิ่มมากขึ้น ประกอบกับปัญหาในพื้นที่และความต้องการประชาชนมีมาก แต่ไม่สามารถปฏิบัติได้ครบถ้วน เนื่องจากจำกัดด้วยอำนาจหน้าที่และจำนวนงบประมาณที่มีจำกัด
๕. กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับขาดความยืดหยุ่น หรือไม่เหมาะสมสอดคล้องกับภารกิจห้วงระยะเวลาในการจัดสรรและการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐบาลมีความไม่แน่นอน
๖. อำนาจหน้าที่ตามแผนการกระจายอำนาจฯ บางภารกิจยังไม่มี ความชัดเจน
๗. ประชาชนขาดความรู้และความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล
๘. ประชาชนและหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีอยู่ในพื้นที่ขาดความร่วมมือในการทำงานทำให้ไม่เกิดการ บูรณาการร่วมกัน
๙. ค่านิยมและเทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามามีบทบาทต่อความเป็นอยู่ของคนในท้องถิ่นมากขึ้นทำให้กระแสบริโภคนิยมและวัตถุนิยมรุนแรงมากขึ้น

## การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

ในการจัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) ขององค์การบริหารส่วนตำบล คอนสวรรค์ นั้น ได้ทำการประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

ด้าน	สถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง	ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา/ความต้องการ	พื้นที่เป้าหมาย/กลุ่มเป้าหมาย	ความคาดหวังและแนวโน้มอนาคต
๑. โครงสร้างพื้นฐาน	๑) ขาดแคลนแหล่งน้ำในการเกษตรและน้ำประปาสำหรับอุปโภค-บริโภค ยังไม่พอเพียงและยังไม่ได้มาตรฐาน	- แหล่งน้ำและน้ำประปาในการอุปโภค-บริโภค	- ในเขต อบต.	- ประชาชนมีแหล่งน้ำและมีน้ำประปาใช้อย่างพอเพียงมีคุณภาพตามมาตรฐานมากขึ้น
	๒) ไฟฟ้าส่องสว่างทางและที่สาธารณะยังไม่สามารถดำเนินการครอบคลุมพื้นที่ได้ทั้งหมด	- ไฟฟ้า	- ทางและที่สาธารณะในเขต อบต.	- ทางและที่สาธารณะมีแสงสว่างเพียงพอประชาชนได้รับความสะดวกในการสัญจรไปมาและป้องกันการเกิดอาชญากรรมได้
	๓) หมู่บ้านขยายมากขึ้นระบบระบายน้ำยังไม่เพียงพอ	- ราง/ท่อระบายน้ำ	- พื้นที่ใน อบต.	- มีระบบระบายน้ำสามารถระบายน้ำได้สะดวก ไม่อุดตัน ไม่ส่งกลิ่นเหม็นก่อนความรำคาญ
	๔) ถนนในตำบล ยังเป็นถนนดิน ถนนลูกรัง และเป็นหลุมเข็มบ่อ	- ถนน	- ทางและที่สาธารณะในเขต อบต.	- มีถนนให้ประชาชนได้สัญจรไปมาสะดวก
	๕) ประชาชนต้องการเส้นทางในการสัญจรไปมาเพิ่มมากขึ้นและอบต. ไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากงบประมาณมีไม่เพียงพอ	- เส้นทางคมนาคม	- เส้นทางคมนาคมที่เป็นสาธารณะและประชาชนมีความต้องการให้ดำเนินการ	- มีเส้นทางในการคมนาคมเพียงพอและประชาชนได้รับความสะดวกในการสัญจรไปมา

ด้าน	สถานการณ์ภาพแวดล้อม ภายนอกที่เกี่ยวข้อง	ข้อบ่งชี้และ ปริมาณของ ปัญหา/ ความต้องการ	พื้นที่เป้าหมาย/ กลุ่มเป้าหมาย	ความคาดหวังและ แนวโน้มอนาคต
๒. ด้านงาน ส่งเสริมคุณภาพ ชีวิต	๑) มีการระบาดของโรคอุบัติใหม่ โรค ระบาด โรคติดต่อ	- ด้าน สาธารณสุข	- ในเขต อบต.	ในพื้นที่ไม่มีการระบาดของโรคอุบัติ ใหม่ ครอบคลุม โรคติดต่อ
	๒) ประชาชนในพื้นที่ป่วยเป็นโรคเรื้อรัง แนวโน้มที่เพิ่มขึ้น เช่น เบาหวาน ความ ดัน	- โรคประจำตัว	- ประชาชนกลุ่ม เสี่ยงและผู้ป่วย	ประชาชนรู้จักวิธีการดูแลสุขภาพ ร่างกายให้แข็งแรง
	๓) ปริมาณขยะมูลฝอยเพิ่มมากขึ้น	- ขยะ	- ในเขต อบต.	- ปริมาณขยะมูลฝอยถูกกำจัดให้หมด ด้วยวิธีการที่ถูกต้อง
	๔) ประชาชนในพื้นที่บางรายมีที่อยู่อาศัย ไม่มั่นคงแข็งแรง	- ที่อยู่อาศัย	- ประชาชนในพื้นที่ ที่ได้รับความเดือน ร้อนเรื่องที่อยู่ อาศัย	- ประชาชนในพื้นที่ได้รับความ ช่วยเหลือซ่อมแซมที่อยู่อาศัยให้มั่นคง แข็งแรง
	๕) มีการขยายตัวของประชากรเพิ่มมาก ขึ้นทำให้เกิดการขยายตัวของอาคาร บ้านเรือนทำให้เกิดเป็นชุมชนแออัด	- ประชากร	- พื้นที่ในเขต อบต.	- ควบคุมการก่อสร้างอาคารบ้านเรือน การพิจารณาออกใบอนุญาตเพื่อไม่ เกิดปัญหาจากการก่อสร้างอาคาร
	๖) ประชาชนบางครัวเรือนบริโภค-บริโภค น้ำที่ยังไม่สะอาดและมีสิ่งเจือปน เช่น จาก น้ำฝน น้ำที่ไม่ได้คุณภาพ มีตะกอน	- การอุปโภค- บริโภค	- ประชาชนในเขต อบต.	- ประชาชนบริโภคน้ำที่สะอาดถูก สุขลักษณะ
	๗) การศึกษาสื่อการเรียนการสอนยังไม่ พอเพียง เด็กนักเรียนไม่ได้รับการศึกษา ต่อในระดับที่สูงกว่าขั้นพื้นฐาน และขาด งบประมาณในการศึกษา ครอบครัว ยากจน	- สังคมใน ชุมชน	- เด็กนักเรียนใน เขต อบต.	- มีสื่อการเรียนการสอนที่พอเพียง เด็กนักเรียนได้รับการศึกษาที่สูงขึ้น มี งบประมาณในการศึกษาเล่าเรียน
	๘) เด็กและผู้สูงอายุบางครอบครัว ผู้สูงอายุอยู่ตามลำพัง และรับภาระในการ ดูแลเด็ก	- ประชาชน	- ผู้สูงอายุและเด็ก ในเขต อบต.	- ผู้สูงอายุและเด็กได้รับการดูแลที่ดี
๓. ด้านการ วางแผน การ ส่งเสริมการ ลงทุน พาณิชย กรรมและการ ท่องเที่ยว	๑) ประชาชนไม่มีการวางแผนในการ ดำเนินงาน	- การวางแผน	- ประชาชนในเขต ตำบล	- ประชาชนสามารถวางแผนการ ดำเนินงานได้เอง
	๒) ขาดแหล่งเงินทุนในการทำกิจการ และประกอบอาชีพ	- การลงทุน	- ประชาชนในเขต ตำบล	- มีแหล่งเงินทุนในการทำกิจการและ ประกอบอาชีพ
	๓) ผลผลิตทางการเกษตรราคาตกต่ำ ระยะทางในการขนส่งผลผลิตไกลจาก แหล่งรับซื้อ	- ผลผลิตทาง การเกษตรและ การปลูกพืช เชิงเดี่ยว	- เกษตรกรในพื้นที่	- ผลผลิตมีราคาสูงขึ้นและเกษตรกร นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมา ใช้เป็นหลักการดำเนินชีวิต
	๔) ค่าแรงต่ำค่าครองชีพสูงขาดแคลนการ จ้างงาน	- สภาวะทาง เศรษฐกิจ	- ผู้ประกอบอาชีพ รับจ้าง	- ค่าแรงสูงขึ้นเหมาะสมกับค่าครอง ชีพ มีการจ้างงานมากขึ้น
	๕) ในเขต อบต. ไม่มีแหล่งท่องเที่ยวและ กิจกรรมการท่องเที่ยว	- การท่องเที่ยว	- ในเขตเทศบาล	- มีแหล่งท่องเที่ยวในเขต อบต. และ ส่งเสริมกิจกรรมการท่องเที่ยวเพิ่มมาก ขึ้น

ด้าน	สถานการณ์ภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง	ข้อบ่งชี้และปริมาณของปัญหา/ความต้องการ	พื้นที่เป้าหมาย/กลุ่มเป้าหมาย	ความคาดหวังและแนวโน้มอนาคต
๔. ด้านการจัดระเบียบชุมชนและการรักษาความสงบเรียบร้อย	๑) การจราจรบนถนนมีเพิ่มมากขึ้น อาจทำให้เกิดอุบัติเหตุขึ้นได้	- การจราจร	ประชาชนที่สัญจรไปมาบนถนน	มีระบบควบคุมการจราจร เช่น ติดตั้งสัญญาณไฟจราจรเพื่อเตือนให้ระมัดระวัง
	๒) มีการทำลายและลักขโมยทรัพย์สินของประชาชนและราชการรวมทั้งเกิดการทะเลาะวิวาทกันในชุมชน	- การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน	- ประชาชนและส่วนราชการ	- มีการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและส่วนราชการ เช่น การติดตั้งกล้องวงจรปิด การให้ผู้นำ อปพร. ควบคุมและระงับเหตุทะเลาะวิวาท
๕. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑) เป็นพื้นที่ที่มีดินเค็มและน้ำใต้ดินเป็นน้ำเค็มหรือมีรสกร่อย ไม่สามารถใช้ในการเกษตรและอุปโภค-บริโภคได้	- ดินและน้ำใต้ดิน	- พื้นที่ในเขตอบต.	- ปัญหาเรื่องดินเค็มลดลง จัดหาแหล่งน้ำจากแหล่งอื่นเพิ่มมากขึ้น
	๒) มีปัญหาเรื่องขยะและสัตว์เลื้อยคลานมากขึ้นส่งกลิ่นเหม็นรำคาญ	- สิ่งแวดล้อม	- ผู้ประกอบการและชุมชนในเขตพื้นที่อบต.	- ปัญหาขยะและสัตว์เลื้อยคลาน ประชาชนสามารถกำจัดขยะและฆูสัตว์ได้โดยไม่ส่งผลกระทบต่อชุมชน
๖. ด้านศิลปะวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น	๑) ศิลปะ วัฒนธรรม จารีต ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่นถูกลืมเลือนไปมาก	- ศิลปะ วัฒนธรรม จารีต ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น ถูกลืมเลือนไปมาก	- ประชาชนในเขต อบต.	- ยกย่อง เชิดชูคนดีหรือปราชญ์ชาวบ้านในโอกาสต่างๆ เพื่อเป็นตัวอย่างแก่เยาวชนและประชาชน ศิลปะ วัฒนธรรม จารีต ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น ไม่ถูกลืมและคงอยู่สืบไป

### ๓.๒.๑) การเปลี่ยนแปลงในประเทศที่จะส่งผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนตำบล

- รัฐธรรมนูญฉบับใหม่จะส่งผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร
- แนวโน้มการยกฐานะจาก อบต. เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลทั่วประเทศ
- แนวโน้มการควมรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ในตำบลเดียวกันให้มีองค์กรเดียว
- การเพิ่มขึ้นหรือลดลงของการจัดสรรเงินงบประมาณให้ อบต.

### ๓.๒.๒) การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาคที่จะส่งผลกระทบต่อ องค์การบริหารส่วนตำบล

AEC หรือ Asean Economics Community คือการรวมตัวของชาติในอาเซียน ๑๐ ประเทศโดยมี ไทย พม่า ลาว เวียดนาม มาเลเซีย สิงคโปร์ อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ กัมพูชา บรูไน เพื่อที่จะให้มีผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจร่วมกัน จะมีรูปแบบคล้ายๆ กลุ่ม Euro Zone นั้นเอง จะทำให้มีผลประโยชน์อำนาจต่อรองต่างๆ กับคู่ค้าได้มากขึ้นและการนำเข้าส่งออกของชาติในอาเซียนก็จะเสรี ยกเว้นสินค้าบางชนิดที่แต่ละประเทศอาจจะขอไว้ไม่ลดภาษีนำเข้า (เรียกว่าสินค้าอ่อนไหว)

Asean จะรวมตัวเป็น ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและมีผลเป็นรูปธรรม ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ วันนั้นจะทำให้ภูมิภาคนี้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมากโดย AEC Blueprint (แบบพิมพ์เขียว) หรือแนวทางที่จะให้ AEC เป็นไปคือ

๑. การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวกัน
๒. การเป็นภูมิภาคที่มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูง
๓. การเป็นภูมิภาคที่มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เท่าเทียมกัน
๔. การเป็นภูมิภาคที่มีการบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก